

Realidad Nacional

No.11 Julio 2007



¿“Adiós” sin despedidas a la ERP?

Q

Quizá uno de los pocos programas iniciados por el actual gobierno que se encamina a durar los cuatro años de su mandato es la denominada Red Solidaria “Manuel Zelaya Rosales”, que bajo el Despacho de la Primera Dama parece ser la reemplazante de la Estrategia de Reducción de la Pobreza (ERP).

Nadie lo ha dicho oficialmente, pero las características del programa y el documento reformulado de la ERP que muestran el nuevo marco institucional y operativo de la ERP, evidencian el cambio de rumbo que esta teniendo la estrategia y que a juicio del FOSDEH acrecientan las dudas sobre la capacidad y voluntad del gobierno para el correcto y justo manejo económico y social del país.

Lo que queda claro es que las demandas ciudadanas a favor de una verdadera ERP, de poco o nada han valido, al extremo que la Red Solidaria dispone (14 veces más) recursos que los asignados a los 298 municipios a nombre de la ERP; y la tendencia, con el beneplácito de los Organismos Financieros Internacionales, es a concentrar aún más recursos en estos dos últimos años del gobierno de Manuel Zelaya Rosales. De hecho, la ERP, sin dejar de existir formalmente, poco a poco – sigilosamente- se pretende que se vuelva

parte de la Red Solidaria. Para tal fin, el pasado mes de abril el país contrató un nuevo préstamo con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) por el orden de los 27.9 millones de dólares con los cuales acelerar el proceso burocrático – institucional que de paso a que la ERP esté ahora bajo el “paraguas” de la Red Solidaria.

¿Qué significa que la ERP sea parte de la Red Solidaria?. Lo más notorio es el carácter asistencial que adquirirá la estrategia siendo parte de este programa. Como lo expresó en un discurso la Primera Dama, Xiomara de Zelaya: “pocas tareas importantes tenemos los hondureños comparados con la tarea de enfrentar la pobreza, porque la pobreza es una lágrima en el rostro de la patria, es una lágrima que produce el dolor, la angustia, la incertidumbre, la falta de lo más esencial, la falta de protección y abrigo, la falta de alimento, la enfermedad y la pobreza”.

Sin embargo, traspasar la ERP bajo la sombra del Programa de la Red Solidaria también significa:

1. **Renunciar a la posibilidad de que la ERP (con las reformas necesarias) se convirtiera en la Política Social del Estado** y conformarnos a que la misma sea un componente más de un programa manejado por la Primera Dama y por lo que dure el actual Gobierno. El ideal, de organizaciones de sociedad civil como el FOSDEH, era que la ERP



paquetebásico. Como se observa, las líneas de atención de la Red Solidaria en comparación a los objetivos de la ERP, son totalmente distintos. Más que de ciudadanía reclamante de sus derechos, que es lo que se espera de la ERP, con la Red Solidaria estaríamos hablando de "beneficiados directos"; y en lugar de intervenciones integrales y coherentes entre lo económico y lo social, estaríamos potenciando el paternalismo, talvez una de las mejores estrategias que tiene el BID.

La tendencia es que en lugar de proponer estrategias regionales de combate a la pobreza para que sean incorporadas a la ERP oficial, se estaría ofreciendo "paquetes básicos de asistencia" de intervención en las comunidades.

Por otra parte, contrario a lo que ocurre con la ERP, la Red Solidaria no necesita la presencia de "consejos consultivos" integrados con delegados de la "sociedad civil", ni siquiera para "legitimar" las decisiones oficiales o para establecer mecanismos que den transparencia a su accionar.

Finalmente, también ponemos de manifiesto la posibilidad, siempre latente, de que la politización sectaria acompañe este tipo de cambios. Diluir lineamientos de política pública en bonos y endeudar al país con más de 500 millones de lempiras para atraer, en estos dos últimos años, votos electorales para un determinado candidato, sería rayar en los niveles de desvergüenza y abuso en la utilización de los recursos públicos.

Sin embargo, la responsabilidad de lo que pase con la ERP y la Red Solidaria no sólo recaerá en "la pareja presidencial", sino en organismos como el BID, quienes conocen a detalle el manejo económico y social de Honduras y aún así otorgan recursos que van al gasto corriente y que destruyen los pocos procesos que se han ido construyendo con mucho esfuerzo por la sociedad civil que ha estado a la defensa para que los recursos de alivio y condonación de la deuda externa se destinen al combate de la pobreza de manera integral, es decir uno de los procesos más importantes para el país.

¿Qué es la Red Solidaria?

Es un programa multisectorial que forma parte del Gabinete Social impulsando las políticas gubernamentales de reforma educativa y generación de empleo. La Red Solidaria busca dar una atención a familias en las comunidades más pobres del país, a través de la coordinación de acciones entre el gobierno, la sociedad civil, la cooperación internacional, tendientes a mejorar de manera progresiva las condiciones de vida y el desarrollo humano de las familias en extrema pobreza. El objetivo de la Red específico es la prestación de servicios a por lo menos 80.000 familias de las comunidades más pobres del país, dispersos en unas 1,047 aldeas.

¿Cuáles son los logros que destaca la Red Solidaria a enero de 2007?

- Avance contra la pobreza: 12,129 mil familias superaron el nivel de pobreza
- Bono de la tercera edad: Se han entregado 2 millones 434 mil lempiras entre 4 mil 58 ancianos
- Bono Solidario: Se han entregado 67 millones 183 mil lempiras a un total de 31 mil 248 personas en 15 departamentos del país
- Títulos de propiedad: 4 mil familias recibieron su título de propiedad
- Comedores Solidarios: Se han establecido 104 comedores solidarios que benefician a 15,600 personas. Los comedores solidarios son asociaciones de 30 a 35 mujeres organizadas para cocinar en un solo lugar, con el fin de ahorrar energía y reducir su presupuesto familiar; además de mejorar la calidad de su alimentación a través de su organización, el desarrollo de sus capacidades, fomentando su inclusión y reconocimiento. Con apoyo técnico planifican sus menús semanales, realizan las compras en conjunto y se alternan para cocinar.
- Departamento de Solidaridad Social. Se creó el departamento de Solidaridad Social a través del cual se da "asistencia humanitaria a personas de escasos recursos económicos con mochilas escolares, ropa, zapatos, canasta con víveres a madres solteras, personas con capacidades especiales y personas con VIH; juguetes, galletas, jugos, pasteles, refrescos, dulces y piñatas para el Día del Niño y material semilla como máquinas de coser, utensilios de cocina, pinturas, chicleras a personas que desean iniciar un negocio".
"También asiste a pacientes de escasos recursos económicos remitidos para atención médica, exámenes médicos a personas de escasos recursos para los cuales el sistema de salud público no cuenta con equipo necesario y medicamentos a personas de escasos recursos económicos".

(Fuente: Tomado del Suplemento Logros para la Historia – 2006 publicado por el gobierno en enero de 2006, en Diario El Heraldo)

FOSDEH:

Honduras está perdiendo una oportunidad histórica



El FOSDEH suele incomodar a quienes no gustan de opiniones diferentes o de la verdad. Por ejemplo, cuando se advierte que “Honduras está perdiendo una oportunidad histórica” o que “hay un nuevo ciclo de endeudamiento, sin transparencia y de riesgo”, a más de un alto funcionario o poderoso empresario se le frunce el ceño. Ellos quisieran escuchar otra interpretación; quizá oír que “todo va bien” o que “la pobreza nacional se está reduciendo a la tasa más rápida de América Latina”. Mauricio Díaz, coordinador del FOSDEH, junto con Raf Flores, sub coordinador, son dos de los economistas que más de cerca siguen el pulso de la realidad económica y social del país. En esta ocasión, el entrevistado es Raf Flores y sus respuestas ameritan ser tomadas en cuenta.

pero lo que estamos viendo es que estamos desaprovechando estas oportunidades que son únicas para continuar reproduciendo esquemas y proyectos que benefician a un grupo pequeño de personas, este es un claro ejemplo de cómo los sectores de poder económico y político se quedan con los beneficios que nos corresponden a todos, puesto que la condonación es un pequeño resultado de los más de 15 años de programas de ajuste que ha sufrido la población.

¿No hay una verdadera planificación de cómo utilizar los recursos de alivio?

RF. Ante la falta de plan de país – ya no hablemos siquiera de visión de país- la administración pública se maneja en términos coyunturales o, mejor dicho, dependiente del estado de ánimo de quien dirige el gobierno. Así, en caso de que baje la popularidad del gobernante, entonces se toman ciertas decisiones para levantar artificialmente esa popularidad. Eso es lo que explica, por ejemplo, el subsidio aplicado a los combustibles.

Este aspecto también explica porque un presidente decide utilizar los recursos del alivio de deuda para cumplir con sus promesas electorales, llámense estas matrícula gratis o la contratación de nuevos policías, y la discusión no es si es bueno o malo la matrícula gratis o la contratación de policías (aunque esto ya es una obligación del Estado con o sin condonación) el hecho es que con estas medidas no me soluciona el problema de educativo del país, ni siquiera de lograr la permanencia de los estudiantes, como tampoco me combate las raíces de la inseguridad en el país.

Si en la práctica el alivio no “alivia” la pobreza, entonces ¿cuál es el objetivo gubernamental real de la misma?

El ahorro en el alivio de la deuda se orienta más a aplacar movimientos sociales que a promover un desarrollo nacional. Eso está claro, pero es un precio muy alto el que estamos pagando.

Y eso es lo que nos preocupa con el nuevo cambio que se le esta dando a la institucionalidad de la ERP y la disposición del gobierno y de organismos como el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) para que ahora la ERP pase a ser manejado como un programa adscrito a la Red Solidaria que dirige la Primera Dama, Xiomara de Zelaya.

¿Está siendo aprovechado el alivio de la deuda que tanto costó a la sociedad civil obtener de la comunidad financiera Internacional?

RF. Efectivamente el país ha tenido un desahogo del presupuesto para poder canalizarlo a temas membretados como ERP, pero habrá que decir que ese alivio no está siendo debidamente aprovechado, ni como lección aprendida de parte de las autoridades, ni por sus resultados, producto, entre otras cosas, de la poca inversión social canalizada.

Lo que estamos diciendo es que primero desaprovechamos la oportunidad que se abrió luego del Huracán Mitch, con todos los recursos que llegaron, de propiciar cambios, transformaciones en el país y nos conformamos con atender, parcialmente, el proceso de reconstrucción física; posteriormente, se han desarrollado una serie de procesos de alivio de deuda que debieron ser aprovechados para impulsar al sector productivo del país,



Lo que vemos es un afán por brindar más y más asistencialismo y congraciarse, de esta manera, con la población en un plano eminentemente pre electoral y contener de esta manera la frustración de las personas que no encuentran en el gobierno ninguna política clara que les de una oportunidad para desarrollarse.

¿Estamos perdiendo, como país, una oportunidad histórica?

Así es. Lo que observamos es una fragmentación del país, agravada por las tendencias empresariales que orientan la poca inversión pública a su favor; no a favor del desarrollo.

¿Qué podremos esperar de esa política?

RF. Bajo esa perspectiva habrá una concentración de inversiones para la zona sur (canal seco) y el litoral norte, se desarrollarán mega proyectos sobre todo el área turística y en la generación de energía eléctrica, cultivo de productos como la palma africana, pero no cambiará el panorama social nacional; habrá pocas prioridades estratégicas en el orden territorial.

¿Se está perdiendo el orden de las prioridades nacionales?

RF. Existen numerosos ejemplos al respecto; uno que preocupa mucho al FOSDEH es que la producción de granos básicos, especialmente el maíz, se vuelve estratégica no para fines de seguridad alimentaria, sino para fines industriales. Habrá producción de "energía" para los motores, no para los seres humanos. Eso vuelve relativo el impacto en el agro de programas como el Bono Tecnológico, sobre todo si la

semilla que se entrega es transgénica. Creemos que estamos dando pasos para una pérdida total de la soberanía alimentaria.

Volviendo al tema de la deuda, ¿qué pasa en el país?

RF. Hay un nuevo ciclo de endeudamiento, no sólo de deuda externa, sino que aumenta la deuda interna. Y esa es la trampa a la que nos han llevado los gobiernos, con la complicidad de los organismos financieros multilaterales, "darnos un poquito de oxígeno para endeudarnos más y en condiciones menos favorables.

En el caso de la deuda interna vemos como el país está enfrascado en una carrera de déficit frecuente y los financia con bonos; se inyecta circulante pero sin que el aparato productivo se fortalezca.

Lo último que hemos visto, por ejemplo es el anuncio de nuevo endeudamiento público por más de 16 mil millones de lempiras para supuestamente rescatar a empresas como la ENEE y la Empresa Nacional Portuaria; en ese sentido como FOSDEH lo que hemos señalado es que estamos a punto de contratar nuevos endeudamientos que vamos a tener que pagar todos para tapar los reiterados actos de corrupción con la que se han manejado estas empresas durante décadas. La pregunta en resumen es si esto es ético y sobre todo sostenible a corto plazo.

Actualmente solo por el servicio de la deuda interna estamos pagando más de 2 mil 700 Millones de lempiras que deben sumarse al servicio de la deuda externa que anda cercana a los 3 mil millones de lempiras

decir que solo por servicio de la deuda Honduras paga anualmente casi 6 mil millones de lempiras y en contraste el monto de condonación de deuda anual anda por el orden de los 3 mil millones de lempiras... entonces ¿en qué estamos? Y lo que es peor es la rapidez con la que nos estamos volviendo a endeudar, los términos comerciales en los que se está adquiriendo esta nueva deuda y el poco sentido de planificación que se nota en el tipo de préstamos que se contraen. Para este año el gobierno tiene contemplado un endeudamiento por el orden de los 350 millones de dólares.

Por eso es importante, y FOSDEH lo reiterará hasta la saciedad, es que sino logramos reactivar económicamente el país, Honduras prácticamente no tendrá futuro; continuaremos viendo como lo que aumenta son las importaciones, con un consumo que se sustenta en el flujo de remesas.

La situación actualmente se contiene, pero no mejora realmente. Eso explica que la inversión productiva no tiene certidumbre ni en política económica, ni en jurídica. La inversión privada no tiene una inversión pública que la respalde por que la mayoría de los recursos se consumen en gasto corriente.

¿Entonces, cómo interpretar lo que pasa?

RF. Son varias razones, una de ellas es que la política de endeudamiento fue diseñada antes de que llegara la política de alivio. El país entró en insolvencia y el alivio en buena parte fue de la mora en que Honduras había caído, pero los cambios de fondo – de mentalidad, de cultura y de objetivos públicos – siguen pendientes. Pocas son las organizaciones, como el FOSDEH, que los exigimos, aunque ya hasta los propios

¿Cuáles son las cifras de Finanzas sobre el endeudamiento del país?

El Saldo de la Deuda Pública Externa de Honduras a diciembre de 2006 asciende a US\$ 3,021.26 millones. Haciendo una comparación con el saldo a diciembre de 2005, se observa una disminución sustancial del saldo de la Deuda Externa de US\$ 1,341.67 millones, originado por los diferentes mecanismos de alivio. Durante el año 2006 el Gobierno contrató un total de catorce préstamos, por un monto total para Programas y Proyectos que asciende a US\$ 191.52 millones, correspondientes US\$ 75.27 millones (39.30%) a acreedores Multilaterales y los restantes US\$ 116.26 millones (60.70%) a acreedores Bilaterales.

Un punto importante a tomar en cuenta es el saldo no desembolsado tanto de créditos de acreedores Bilaterales y Multilaterales, monto que ronda los US\$ 945.47 millones, para finales de 2006 concentrada en su mayor parte en el BID, IDA, FMI y el BCIE. Durante el año 2006, se ha destinado para pago del Servicio de la Deuda Pública Externa un total de US\$ 160.89 millones.

El saldo de la Deuda Pública Interna del Gobierno Central acumulada a diciembre de 2006 es de Lps. 6,575.24 millones, de los cuales Lps. 6,085.13 millones representa el 93% de la deuda bonificable que esta en poder de tenedores del sector público y privado, los préstamos y Bonos Avalados por el Gobierno representan el 7%.

El monto anterior no incluye los bonos emitidos a favor del Banco Central de Honduras que asciende a Lps. 9,625.80 millones, denominados Bonos Fortalecimiento Patrimonial, como reconocimiento de las Pérdidas Cuasi fiscales hasta el año 2004, originadas por el costo de colocación de Títulos Valores, entre ellos los Certificados de Absorción Monetaria (CAMs), costos de emisión financiera, diferencial cambiario, entre otros.

Asimismo, el Gobierno es aval de la emisión de bonos realizada por la Empresa Nacional de Energía Eléctrica (ENEE), denominados Bonos Conversión Pasivos (BCP-2005), por un monto de US\$ 100 millones, a un plazo de 5 años, pagaderos a su vencimiento al tipo de cambio vigente a la fecha, con una tasa de interés del 5.5 % semestral. El total pagado por concepto de Servicio de la Deuda Interna, durante el año 2006 ascendió a Lps.2,783.65 millones.

(Tomado de Informe de deuda pública, al 31 de diciembre de 2006 – Elaborado por la Dirección General de Crédito Público de la Secretaría de Finanzas)

¿Pocas son las fuentes disponibles del gobierno para financiar su política?

RF. Básicamente deuda y bonos. Las grandes instituciones públicas proveedoras de transferencias están en graves problemas, como la ENEE, la Empresa Nacional Portuaria y Hondutel.

En el análisis de la sostenibilidad de la deuda pública se advierten señales alarmantes. La deuda de las municipalidades anda en unos 4 mil 516 millones de lempiras, y lo que reciben son 5 mil millones. No hay ninguna transparencia en el nuevo endeudamiento.

¿Estamos ante un paquete de problemas?

RF. Está pendiente un paquete de problemas. Hay preocupación, por ejemplo, sobre la liquidez de las instituciones de pensiones (los recursos se está utilizando prematuramente). La estabilidad financiera es engañosa en los institutos de previsión.

Se observan contradicciones como que la inversión social disminuye aunque aumenta el gasto público. ¿Qué ocurre? Bueno, la relación entre el subsidio y el comportamiento de precios no es congruente.

Sin duda, hay una política inadecuada de salario mínimo; y habrá que recordar que el factor determinante de la inversión no se limita a mano de obra.

En las áreas de mayor pobreza la producción ha bajado y la inflación ha subido. Hablando claro, lo que se mueve de circulante son básicamente remesas, con altos niveles de intermediación que las vuelven más costosas.

Nosotros desde el FOSDEH, en cada declaración de Mauricio, mía o de las publicaciones, en que la política económica del país carece de una visión de sostenibilidad a mediano y largo plazo. Los recursos públicos no se mueven en el marco de una política clara.

Resumiendo, en el tema del endeudamiento ¿qué políticas recomienda el FOSDEH?

RF. Sin ánimo de parecer esquemático, pueden resumirse en las siguientes:

- 1.El endeudamiento debe basarse en una orientación estratégica que busque efectos multiplicadores de inversión productiva y empleo.
- 2.Debe haber transparencia en la contratación de préstamos.
- 3.El endeudamiento interno debe tener una regulación más clara. Ahora parece un garage donde se guarda todo. Hay un reciclaje de viejos bonos a nuevas deudas. Se llega a un extremo en que se paga con recursos naturales, poniendo en evidencia que nunca hubo una valoración de la responsabilidad de haber llegado a la insolvencia.
- 4.Se debe esclarecer que política de desarrollo buscamos y cómo invertir los recursos disponibles; poner de pie lo que ahora está de cabeza.
5. Que los recursos financieros contribuyan a romper el círculo de inequidad y desigualdad extrema que afecta a nuestro país.

Alivio de deuda recibido 2000 - 2006

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	TOTAL
Total Recibido Millones de Lempiras	153.1	870.1	955.1	1,029.6	1,378.9	2,237.3*	2,623.7*	9,247.8
Tipo de Cambio	15.01	15.65	16.61	17.54	18.41	18.99	19.02	
TOTAL RECIBIDO Millones US\$	10.2	55.6	57.5	58.7	74.9	117.8	137.9	512.6
a) Multilaterales	7.3	59.2	48.6	21.1	26.7	64.6	90.6	314.1
AIF	-	-	-	-	-	-	-	-
BIRF	5.7	13.8	12.2	-	-	7.4	9.1	53.2
BID	-	22.8	18.5	5.8	-	21.5	26.2	94.8
BCIE	1.6	12.3	13.4	15.3	21.0	16.9	13.8	94.3
IDA	-	-	-	-	-	4.8	9.7	14.5
FMI	-	1.3	4.5	-	5.7	13.4	29.3	54.2
OPEC	-	-	-	-	-	-	1.3	1.3
FDA	-	-	-	-	-	0.6	1.2	1.8
b) Bilaterales	-	-	8.5	37.2	47.8	52.8	46.9	193.2
Club de Paris	-	-	8.5	37.2	47.8	52.8	46.9	193.2
Otros Bilaterales	-	-	-	-	-	-	-	-
c) Comerciales	2.9	0.4	0.4	0.4	0.4	0.4	0.4	5.2
CDC	2.9	0.4	0.4	0.4	0.4	0.4	0.4	5.2

Fuente:SEFIN

* Cifras preliminares

Rompiendo el ciclo de la pobreza "La mejor siembra que hice fue en mis hijos";

Prudencio Alvarado tiene 47 años y es un campesino que ha logrado sacar adelante su familia ("todos mis hijos estudian, menos uno que se me embrocó en tercer grado, pero salió buenísimo para la agricultura"). Nosotros, afirma, hemos enfrentado la pobreza con nuestro propio esfuerzo y sacrificio. Hoy Prudencio es Coordinador de Proyectos Municipales en Curarén, uno de los pueblos de esa franja de pobreza que se encuentra al sur del departamento de Francisco Morazán. En el momento de la entrevista planificaba con dos personas como construir un parque en una aldea, utilizando recursos locales para los juegos destinados a la niñez. "¿Son recursos de la ERP?", se le preguntó, y contestó: "no, es con ayuda de Save the Children".

A Curarén han llegado fondos de la ERP, pero no son decisivos para torcer el destino de una región con altos índices de extrema pobreza, pese a que la tierra no es tan infértil como suele pensarse.

"Aquí la salvación de mucha gente es emigrar a Estados Unidos, no lo que venga del gobierno. El Norte es la esperanza de las familias", afirma con un tono claro, pero al mismo tiempo de resignación. Prudencio es un ejemplo excepcional de emigrante. "Hace varios años vino un señor buscando campesinos para trabajos de reforestación en Estados Unidos. Yo fui uno de los ocho escogidos. Fuimos con visa temporal, de seis meses, y al final cinco regresamos y tres se quedaron".

Trabajamos tan bien, comentó, que pronto nos volvieron a llevar, y aumentó el número de los campesinos que viajaron con papeles legales.

"En uno de esos viajes lo hice con un hijo mío; los dos trabajábamos en lo mismo, y ahí me di cuenta de lo duro que es, aunque se ganen dólares", recordó.

Prudencio, padre de cinco hijos, tuvo la sensatez de invertir sus salarios en la educación de su familia y en comprar una mejor tierra para cultivar, pero esa no es la historia de todos.

"Es que faltan educación y oportunidades para que los emigrantes aprovechen realmente los dólares que ganan. Hay demasiada pobreza en las aldeas y la gente está muy fregada como para pensar en su futuro", explicó.

Ese ciclo del día a día sobreviviendo en calamidad es lo que no se puede romper con políticas temporales, parciales y limitadas como la ERP. Tampoco es un desafío únicamente personal. "Sin ayuda, dijo Prudencio, cuesta salir adelante, aunque se tenga la voluntad. Yo estoy más tranquilo porque la mejor siembra que he hecho es en mis hijos, pero se que no es la suerte de todos".



La burocracia nos está matando

Don Rafael es una autoridad moral en el municipio de Reitoca por su lucha ambientalista y claridad de pensamiento. "Nuestros pueblos viven una profunda rutina, de cuando en cuando se habla de desarrollo, pero pasan los gobiernos y de ese desarrollo no empieza ni siquiera las bases".

Mientras tanto, los retos se multiplican. "Aquí en Reitoca se produce lo que se consume, pero ahora con el alza en el costo de los fertilizantes al campesino le cuesta subsistir cada vez más; por eso emigra, se va...".

Como Presidente del Consejo Regional de la Subcuenca de Choluteca, don Rafael está al tanto de algunos desembolsos de la ERP que llegaron a la zona. En total no llegan a medio millón de lempiras. "Es poco y generalmente ese pisto se va en mejorar algo de las carreteras, puentes o cajas...".

En su opinión, invertir los fondos de la ERP en infraestructura es desviar la intención original de la estrategia de reducción de la pobreza. "Yo pienso que para el Estado es una obligación mejorar las carreteras, incluso hay impuestos dedicados a eso; pero para combatir la pobreza se necesitan otras inversiones".

Una de esas inversiones en las que insiste es proteger el medio ambiente. "Hasta que no nos declaremos amigos de la naturaleza y se invierta en un buen manejo de los recursos naturales, no tendremos seguro nuestro futuro".

Sus palabras en realidad no son premonitorias; simplemente constatan lo que se observa en derredor. "¿Qué pasará dentro de unos 20 años en estas tierras si no empezamos hoy a salvar la naturaleza que queda?".

En Reitoca y en el sur del departamento de Francisco Morazán el verano dura nueve meses, y a veces más. "Cada vez hay menos agua, menos leña...".

El problema con esas condiciones, afirma don Rafael, es que la gente apenas sobrevive, y cuesta pedirle que vea más allá, hacia el futuro.

"Si no hay un alto en la destrucción de los recursos ambientales, posiblemente todos estemos condenados a convertir esta región en un pueblo de fantasmas", indicó.

La fauna, por lo menos, prácticamente desapareció. ¿Quién sigue? Para don Rafael Zelaya Torres la esperanza no está en la ERP; "está en nosotros mismos, en organizarnos, en reclamar y en construir un bloque social. Eso es lo que debemos hacer, no en esperar una ayuda oficial de alivio que no vendrá...convencámonos: la burocracia no está matando".

Propuestas básicas del FOSDEH al Diálogo Nacional



En fecha reciente la Presidencia de la República convocó a un Diálogo Nacional, que implica una consulta con diferentes sectores de ciudadanía. Pese al desgaste que supone que cada gobierno impulse su propio diálogo para después olvidar las recomendaciones, para el FOSDEH lo que se desacredita son los gobiernos, no el diálogo, ni la capacidad de concertación que existe en la sociedad hondureña. El diálogo se vuelve más relevante a medida que en el país se trata de imponer un monólogo desde el poder. Es por esa razón que el FOSDEH hace públicas sus propuestas al Diálogo Nacional, las que resumen no sólo el criterio de nuestra organización, sino de otros sectores. No se trata de proyectos puntuales, sino iniciativas de reforma que urgen para mejorar la pobre calidad de nuestra democracia.

En lo económico:

1. Asegurar la disciplina fiscal y la sostenibilidad de las finanzas públicas, mediante acuerdos políticos, económicos y sociales que conviertan el Presupuesto Anual de Ingresos y Egresos en un verdadero instrumento para el desarrollo.

2. Definir una política nacional de endeudamiento, tanto externo como interno, que evite la repetición de errores históricos. Particular atención merece emplear debidamente los recursos liberados por la condonación parcial del servicio de la deuda externa, así como evitar que el endeudamiento interno llegue a extremos de insostenibilidad.

3. Promover una reforma a fondo sistema tributario nacional para mejorar su progresividad, su equidad, su fácil aplicación para combatir la evasión y defraudación

4. Revisar la política monetaria, cambiaria y crediticia, para asegurar una inflación baja; un tipo de cambio estable, predecible y competitivo; y una tasa de interés hacia la baja que promueva la inversión. El Banco Central debe fortalecer su papel puesto que sus responsabilidades constitucionales siguen vigentes.

5. Establecer una política de empleo para mejorar las condiciones del mercado laboral, que resulte en una mayor productividad y salarios competitivos; así como una adecuada capacitación del recurso humano y el desarrollo de la ciencia y tecnología, estableciendo la institucionalidad para la medición de la productividad y el financiamiento requerido.

6. Impulsar una verdadera política de activos a favor de sectores productivos agrícolas estratégicos que están postergados por el modelo económico vigente. El agro debe ser reactivado en condiciones de equidad, posibilitando las condiciones crediticias y técnicas necesarias para su dinamización, de tal forma que asegure mayor

valor agregado a la producción, la integración de la cadena productiva en todos los sectores y la sostenibilidad territorial-ambiental.

En lo social:

7. Garantizar que la Estrategia de Reducción de la Pobreza y los Objetivos de Desarrollo del Milenio sean la base de la política nacional de desarrollo y eje de las políticas económico sociales del Estado. Particular atención merecen las estrategias regionales de desarrollo; producto de una verdadera concertación comunitaria.

8. Promover una efectiva política nacional de seguridad, que responda a las necesidades de convivencia que tiene la sociedad hondureña. El gobierno central debe evitar la militarización de los cuerpos policiales y también la criminalización de la protesta pública. Asimismo, debe reintegrar la DGIC al Ministerio Público y fortalecer su capacidad independiente de investigación técnica y operativa.

En lo económico y social:

9. Lograr un combate efectivo contra la corrupción, en sus diversas manifestaciones. Ello implica disponer de instrumentos jurídicos adecuados y una voluntad política decidida.

10. Apoyar la propuesta del Consejo Nacional Anticorrupción para crear un Sistema Nacional de Integridad orientado a manejar en forma ordenada y apropiada los recursos del Estado.

11. Promover y apoyar mecanismos de Rendición de Cuentas y Auditoría Social a nivel central, regional y municipal en especial para los fondos provenientes de la condonación de deuda externa y para los destinados a la Estrategia de Reducción de la Pobreza.

En el plano de las reformas políticas:

12. Hacer un estudio sobre la Constitución de la República, establecer las reformas que hagan falta, especialmente en la búsqueda de la democracia participativa y proponer medidas para el ordenamiento del texto constitucional y sus reformas.

13. Reimpulsar la función de planificación para el desarrollo, con un sentido estratégico y participativo, rediseñando los mecanismos necesarios para ello de conformidad con la Constitución de la República.

14. Retomar la reforma político electoral, evitando que el deterioro observado en los pasados comicios del 2005 (primarias y generales) facilite un retroceso constitucional.

¡Sigue el gasto!

Nuevamente el FOSDEH pública la ejecución presupuestaria que las instituciones del Gobierno Central han desarrollado al 23 de julio del presente año y la cifra sigue siendo escandalosa: En lo que va del año se han gastado más 26 mil 920 millones de lempiras es decir, casi 132 millones de lempiras diarios....

El presupuesto de las instituciones centralizadas del gobierno aumentó en casi tres mil millones de lempiras; solo instituciones como la Secretaría de Turismo tuvo una modificación presupuestaria de más de 180 millones de lempiras, partidas globales como la de Servicios Financieros de la Administración Central aumentó en más de 500 millones, y en contraste dependencias como el Registro Nacional de las Personas, que incluso han tenido que cerrar temporalmente su atención al público por falta de recursos, no han recibido ni un solo aumento en su presupuesto. Sin embargo, lo más preocupante es que dependencias como el de la Presidencia de la República, la Comisión Nacional de Telecomunicaciones, la Dirección de Ciencia y Tecnología ya han gastado más del 80% de su presupuesto y apenas nos encontramos en el séptimo mes del año ... ¿a cuánto ascenderán las nuevas modificaciones presupuestarias?, ¿para qué servirán?, ¿a quiénes beneficiará? o ¿cuál es el respaldo económico que tendrán estas nuevas modificaciones?

Institución	Presupuesto Aprobado	Presupuesto Vigente	% Egresos al 23- 07
Congreso Nacional	390,000000	390,000,000	58.33
Tribunal Superior de Cuentas	139,297100	172,524,399	62.11
Comisionado Nacional de los DH	32,040800	34,349,790.7	55.62
Poder Judicial	1,422,291124	1,426,642,124	56.18
Presidencia de la República	297,500700	307,209,300	81.39
Programa de Asignación Familiar	504,746800	532,088,391	32.28
Fondo Hondureño de Inversión Social	642,691200	716,680,754	44.92
Consejo Hondu. de Ciencia y Tecnología	18,920500	59,365,018.4	25.72
Instituto de la Propiedad	133,404400	168,792,259	80.97
Instituto Nacional de la Juventud	20,000000	10,000,000	48.28
Secretaría de Despacho Presidencial	1,064,922377	1,087,522,092	41.88
Cuenta del Desafío del Milenio-Honduras	1,152,659100	1,152,659,100	6.53
Secretaría de Gobernación y Justicia	1,794,279400	1,870,228,103	56.87
Comisión Permanente de Contingencias	21,284900	21,284,900	92.29
Cuerpo de Bomberos de Honduras	35,496.900	35,496,900	60.44
Empresa Nacional de Artes Gráficas	4,450.600	4,450,600	71.18
Secretaría de Educación	16,066,257.600	16,261,082,555	49.32
Centro Nac. de Educación para el Trabajo	7,706,800	7,706,800	52.33
Secretaría de Salud	6,859,889,829	6,710,346,044	49.79
Ente Regulador de Servicios de Agua Potable y Saneamiento	7,075,700	10,940,144.8	33.72
Secretaría de Seguridad	2,263,414,930	2,289,340,169	62.08
Secretaría de Relaciones Exteriores	466,724,800	481,298,938	70.58
Secretaría de Defensa Nacional	1,434,045,800	1,531,186,162	58.48
Secretaría de Finanzas	1,677,363,788	2,175,678,213	61.24
Comisión Nac. de Telecomunicaciones	34,022,597	38,924,125.3	83.33
Secretaría de Industria y Comercio	149,315,000	202,785,710	39.99
Secretaría de Obras Públicas, Transporte	1,520,162,300	1,968,812,242	55.66
Dirección de la Marina Mercante	18,734,900	21,570,180.2	62.95
Fondo Vial	758,714,700	868,478,817	61.86
Secretaría de Trabajo y Seguridad Social	366,916,846	375,932,577	60.75
Secretaría de Agricultura y Ganadería	695,814,900	906,031,764	66.66
Dirección de Ciencia y Tecnología Agropecuaria	35,731,000	57,193,000	91.02
Dirección Nac. de Desa. Rural Sostenible	274,589,900	290,558,172	52.64
Fondo Nac. de Desa. Rural Sostenible	14104900	152982471	75.92
Secretaría de Recursos Naturales	704,112,000	673,972,843	86.98
Comisión Nacional de Energía	6,603,600	6,603,600	49.69
Dirección Ejecutiva de Fomento a la Minería	8,435,500	13,884,617.5	64.08
Secretaría de Cultura, Artes y Deportes	131,824,700	137,729,468	53.08
Centro de la Cultura Garinagu de Honduras	4,525,900	5,353,900	62.18
Secretaría de Turismo	243,137,041	423,713,706	33.45
Registro Nacional de las Personas	186,826,900	186,826,900	77.40
Ministerio Público	400,000,000	400,000,000	74.46
Procuraduría General de la República	34,378,700	36,102,513.5	60.64
Procuraduría del Ambiente	11,309,800	11,765,492.8	34.45
Tribunal Supremo Electoral	55,402,700	55,402,700	61.70
Deuda Pública	6,773,082,600	6,673,082,600	47.15
Servicios Financieros de la Administración Central	501,468,404	1,286,057,506	38.10
Total	49,383,680,036.00	52,250,637,659.18	

Indicadores actualizados de las Metas del Milenio



Como existe amnesia deliberada de varios sectores respecto a los compromisos internacionales del país en materia social, reproducimos en este suplemento los indicadores actualizados de las Metas del Milenio, que deberán ser alcanzados para el 2015, es decir, en apenas ocho años.

1. Erradicar la extrema pobreza y el hambre

- Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, el porcentaje de personas cuyos ingresos sean inferiores a US\$1 por día.

- Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, el porcentaje de personas que padecen hambre.

2. Lograr la enseñanza primaria universal

- Velar por que, para 2015, todos los niños y niñas puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria.

3. Promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer

- Eliminar las desigualdades entre los géneros en la enseñanza primaria y secundaria, preferiblemente para el año 2005, y en todos los niveles de la enseñanza para 2015.

4. Reducir la mortalidad infantil

- Reducir en dos terceras partes, entre 1990 y 2015, la tasa de mortalidad de los niños menores de cinco años.

5. Mejorar la salud materna

- Reducir la tasa de mortalidad materna en tres cuartas partes entre 1990 y 2015.

6. Combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades

- Detener para 2015 y comenzar a reducir la propagación del VIH/SIDA.

- Detener para 2015 y comenzar a reducir la incidencia del paludismo y otras enfermedades graves.

7. Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente

- Incorporar los principios de desarrollo sostenible en las políticas y los programas nacionales; invertir la pérdida de recursos del medio ambiente.

- Reducir a la mitad para 2015 el porcentaje de personas que carecen de acceso al agua potable.

- Mejorar considerablemente la vida de por lo menos 100 millones de habitantes de tugurios para el año 2020.

8. Forjar una colaboración mundial para el desarrollo

- Desarrollar aún más un sistema comercial y financiero abierto, basado en normas, previsible y no discriminatorio. Ello incluye el compromiso de lograr una buena gestión de los asuntos públicos y la reducción de la pobreza, en cada país y en el plano internacional.

- Atender a las necesidades especiales de los países menos adelantados.

- Atender a las necesidades especiales de los países en desarrollo sin litoral y de los pequeños Estados insulares en desarrollo.

- Encarar de manera general los problemas de la deuda de los países en desarrollo con medidas nacionales e internacionales a fin de lograr la sostenibilidad de la deuda a largo plazo.

- En cooperación con los países en desarrollo, elaborar y aplicar estrategias que proporcionen a los jóvenes un trabajo digno y productivo.

- En cooperación con las empresas farmacéuticas, proporcionar acceso a los medicamentos

esenciales en los países en desarrollo.

- En colaboración con el sector privado, velar por que se puedan aprovechar los beneficios de las nuevas tecnologías, en particular los de las tecnologías de la información y de las comunicaciones.

¿Será posible alcanzar esas metas en el plazo previsto? Los datos y sus tendencias indican que no. Honduras es el tercer país más pobre de Latinoamérica y el Caribe, después de Haití y Nicaragua.

Pese a la ERP y los alivios de deuda, la pobreza total aumentó en el año 2005 superando los niveles de 2002. Las personas que viven en situación de pobreza constituyen 65,3% de la población, mientras casi la mitad de los hogares hondureños viven en extrema pobreza; lo que explica la baja esperanza de vida de sus ciudadanos: 68,6 años en 2004, comparado con 71,9 años para el promedio de América Latina y el Caribe4.

El país enfrenta el reto de luchar contra dos frentes de pobreza, aquélla estancada, en su mayoría rural y a nivel extremo, y la otra urbana y creciente que ya incide en problemas de violencia y gobernabilidad.

En los últimos tres años, la población en situación de pobreza que vive en zonas urbanas aumentó 4,8 puntos porcentuales, mientras que la misma ascendió sólo 0,7 puntos porcentuales en el área rural ■

¿Por qué no avanza la ejecución de la ERP a nivel Municipal?



La respuesta es simple, pero categórica: por la burocracia y la falta de voluntad política para impulsar a la ERP. Algunos hechos que prueban esta afirmación son:

1. Actualmente los recursos que se están ejecutando a nombre de la ERP a nivel municipal corresponden al Presupuesto de la ERP para el 2006.
2. De la totalidad de los recursos ERP asignados a nivel municipal (700 millones) para el año 2006, apenas se ha ejecutado el 64% de los recursos es decir un poco más de 448 millones.
3. La entrega de estos recursos se hace a través de tres desembolsos: el primero de ellos ya fue entregado a la totalidad de los 298 municipios, el segundo desembolso solamente se les ha dado a 197 municipalidades y el tercer desembolso sólo se le ha otorgado a un municipio

4. De los 700 millones asignados a la ERP a nivel municipal para el 2007, aún no se ha desembolsado ni un solo lempira

5. Para acceder a los recursos de la ERP durante el 2006, las autoridades locales, junto a la ciudadanía debían cumplir con 42 pasos; el mecanismo propuesto en el mes de abril para el acceso a esos mismos recursos en el 2007, proponía un procedimiento que aumentaba la burocracia a 72 pasos, sin embargo, la última propuesta hecha en junio eleva el procedimiento a 105 pasos.

6. En diciembre del 2006, el Congreso Nacional aprobó reformas a la ley del Fondo de la ERP encaminadas a:

- a. La creación de un fondo real para los recursos de la condonación
- b. Incorporación de los espacios regionales al seno del Consejo Consultivo de la ERP

c. Crear la figura de Secretario General del CCERP para que fuera asumida por el actual Comisionado Presidencial de la ERP

Sin embargo, estas reformas no fueron ni sancionadas, ni vetadas por el Poder Ejecutivo, y tampoco el Congreso Nacional ha asumido su responsabilidad para la publicación directa de las mismas.

7. Se ha caído en la ilegalidad, puesto que la Ley del Presupuesto General de la República obliga a liquidar el presupuesto el 31 de diciembre de cada año, sin embargo en el caso de los recursos de la ERP -2006, los seguimos ejecutando

A continuación, presentamos un resumen por departamento de lo desembolsado y ejecutado hasta ahora en nombre de la ERP, pero con los recursos correspondientes para el 2006

Desembolsado y ejecutado fondos ERP al 30/ 07/ 2007

Código	Depto.	Primer desembolso	Segundo desembolso	Tercer desembolso	Total desembolsado	Ejecución	% de ejecución respecto al primer desembolso	% de ejecución respecto al Total desembolsado
1	Atlántida	6,972,078.26	4,081,342.96	0.00	10,053,421.21	3,866,514.60	64.73%	38.46%
2	Colón	8,382,804.41	1,322,448.32	0.00	9,705,252.73	1,089,414.70	13.00%	11.23%
3	Comayagua	17,666,888.28	7,076,166.53	0.00	24,743,054.81	7,876,242.69	44.84%	31.86%
4	Copán	24,839,892.13	16,258,455.71	0.00	41,098,347.84	12,617,787.56	50.80%	30.70%
5	Cortes	9,750,102.70	6,854,960.73	0.00	16,605,063.43	6,182,543.93	63.41%	37.23%
6	Choluteca	17,846,256.30	7,661,848.03	0.00	25,508,104.33	8,329,642.77	36.56%	24.82%
7	El Paraíso	18,789,912.33	12,583,044.55	0.00	31,372,956.88	10,957,206.10	58.31%	34.93%
8	Francisco Morazán	28,670,936.19	13,726,746.76	0.00	42,397,682.94	12,301,112.18	43.06%	29.08%
9	Gracias a Dios	8,160,506.71	0.00	0.00	8,160,506.71	0.00	0.00%	0.00%
10	Intibuca	10,058,363.60	6,343,178.43	0.00	16,401,542.03	4,867,113.56	29.64%	29.64%
11	Islas de la Bahía	2,592,826.46	714,053.83	0.00	3,306,880.29	677,532.76	26.13%	20.49%
12	La Paz	20,515,383.70	4,768,962.29	0.00	25,284,345.99	5,798,973.12	22.92%	22.94%
13	Lempira	31,815,416.33	21,832,855.49	0.00	53,648,271.82	19,703,795.26	36.72%	36.72%
14	Ocopeque	15,436,894.27	14,325,814.71	0.00	29,762,708.98	14,480,695.83	48.68%	48.68%
15	Olancho	22,819,736.95	9,727,162.29	0.00	32,546,899.24	10,027,677.83	44.33%	30.81%
16	Santa Bárbara	26,889,806.28	17,015,614.37	1,501,492.65	45,406,913.30	18,393,184.74	40.50%	40.50%
17	Valle	9,125,490.48	949,762.40	0.00	10,075,252.88	1,969,729.31	19.55%	19.55%
18	Yoro	9,877,895.85	4,188,141.06	0.00	14,066,036.91	3,899,122.29	27.72%	27.72%
	Total	297,894,149.92	149,120,321.24	1,501,492.65	448,515,963.80	141,030,249.24	47.34%	31.44%

Cooperativa Guanijiquil

Esa fatalidad llamada pobreza

Domingo Pérez García dijo una frase terrible: "yo conservo las capacitaciones en la cabeza, pero el destino que me tocó es ser pobre."

¿Quién es Domingo Pérez García? Campesino, mediana estatura (de arbusto que no llegó a desarrollar), magro, respetuoso, no ofrece la mano al saludar, pero la estrecha suavemente cuando se la ofrecen. Sus ojos transparentan su vida.

Dirige una empresa campesina de pollos de engorde en Curaren, y se desvive para que no se mueran, para que no les de una peste que los aniquile. "Tenemos unos 300 pollos y todos los que ponemos en venta, se venden".

Domingo siente que la suerte de los pollos está en sus manos, pero no su vida, ni la de su familia. "Uno se puede cuidar, pero hay tantas cosas que uno quisiera y no las puede tener o no las puede dar".

Lo que retrata es la pobreza, que cae en sus vidas como una piedra en el estanque y multiplica sus ondas, incluso en los recuerdos. "A mi papá lo mató un tronco, pero creo yo que fue más bien la pobreza".

Su papá tenía 78 años cuando salió a la

montaña a cortar leña para el fogón. "En eso andaba cuando no se fijó que arriba estaban cortando un árbol, que rodó, bajó y le pasó encima".

A Domingo una inquietud le revolotea la cabeza: aquello fue una fatalidad ¿o no? "Es que solo a nosotros nos pasan esas cosas".

A sus 55 años, Domingo tiene 10 hijos, incluyendo cinco de crianza, lo que habla de su don de gente. "Yo he estudiado un poco. Saqué mi primaria en 1965, di clases como maestro empírico, trabajé en el Censo Nacional y en el Registro Nacional de las Personas, pero aún así no logro salir de la pobreza". Fue en ese momento cuando dijo la frase que encabeza esta nota: "el destino que me tocó es ser pobre".

Quizá la cooperativa Guanijiquil sea su último intento; pero es tan modesta que cualquier soplo fuerte se la puede llevar. "Los socios quisiéramos cambiar el techo de la galera de los pollos; las láminas no son caras, pero no logramos juntar el dinero, vivimos alcanzados; y sí en lugar de láminas le ponemos tejas –que podemos hacer– tendríamos que comprar

madera para que sostengan el peso".

"Hasta ahora quienes nos ayudan son los de Visión Mundial, no los de la ERP. ¿Cómo podemos hacer para que nos ayude la ERP?"

La pregunta no debiera ser difícil de contestar, el procedimiento tendría que estar claro y la respuesta inmediata, pero ¿a quién en el gobierno le interesa una cooperativa que trabaja con 300 pollos, si se compara con los mil millones de lempiras que el poderoso Grupo Farallones pide para volverse más rico sembrando palma africana para producir combustible?

Esos 300 pollos son los que posiblemente se consuman un día en un solo establecimiento de comida rápida en un bulevar de Tegucigalpa, pero para Domingo y el resto de asociados son la diferencia entre tener algo y no tener nada.

A la Cooperativa Guanijiquil no le queda mucho tiempo para sobrevivir. Domingo si no lo sabe, lo presiente. "Ya varios socios fundadores se fueron, y uno no puede decirles que se queden. ¿Qué les puedo decir?"

