

AL CIERRE DEL 2020, SEGÚN LOS DATOS DEL BANCO CENTRAL DE HONDURAS (BCH) EL ENDEUDAMIENTO PÚBLICO ALCANZÓ EL 64 % DEL PIB

A 6 MESES DEL AÑO 2021 LA SECRETARÍA DE SALUD Y EL IHSS HAN GASTADO APENAS EL 31% DEL PRESUPUESTO PARA COMPRA DE VACUNAS.

 **DESCONTROL**

EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO 2021 SIN CONTROL.

UNA RECUPERACIÓN
ECONÓMICA A LA DERIVA.

CONTEXTO BREVE

Los primeros 6 meses del año 2021 la economía de los principales socios comerciales de Honduras registró una moderada recuperación (respecto al 2020) tras la contracción que dejó el cierre de los países por la pandemia del Covid 19. Esto ha derivado en un mejor, aunque limitado dinamismo de la economía nacional. No obstante, la incidencia de otras variables como la corrupción, la falta de planificación, la menguada productividad total de los factores y la escasa resiliencia empresarial, reducen el efecto que podría tener la mejora de los mercados internacionales. Aunado a ello, en el contexto nacional, la destrucción que dejaron las tormentas Eta e Iota ha sido escasamente abordada, asimismo, aunque en el mundo se hacen esfuerzos importantes por distribuir las vacunas contra el Covid-19, la parsimonia, la debilidad técnica y los intereses privados de los políticos han hecho que Honduras sea uno de los países que menos acceso ha tenido a estas vacunas y aún más, de los países que menos ha vacunado a su población.

En Honduras la destrucción que dejaron las tormentas ETA e IOTA ha sido escasamente abordada.



En el marco de los aspectos generales del párrafo anterior, se derivan elementos puntuales para el análisis socioeconómico de Honduras del primer semestre 2021. En principio, en el ámbito fiscal, los ingresos tributarios de la Administración Central registran una variación interanual del 18 %, en valores absolutos, alrededor de 3 mil millones de lempiras por encima de lo recaudado en el mismo periodo durante el año 2020. Sin embargo, esta recuperación es insuficiente para que el gobierno central logre cubrir sus pasivos, por lo que, para cubrir la brecha entre ingresos y gastos se ha incurrido en un mayor endeudamiento público.

Al cierre del 2020, según los datos del Banco Central de Honduras (BCH) el endeudamiento público alcanzó el 64% del PIB (\$ 15,476.82 millones), cabe destacar que, para el año 2021 en el Presupuesto General de la República se proyecta percibir por endeudamiento público de, alrededor de 55 mil millones de lempiras (32 mil millones más que para el año 2020), de lo presupuestado, se han registrado desembolsos por endeudamiento externo por 34.9 millones de dólares y por endeudamiento interno 8 mil millones de lempiras (alrededor de 36 millones de dólares).

A nivel económico, indicadores de alta periodicidad como el Índice Mensual de Actividad Económica (IMAE) que registra una recuperación moderada de las actividades económicas como: Industria Manufacturera y Comercio. Por su parte en los indicadores del sistema financiero se observa un mayor nivel desconfianza de los agentes económicos de manera que los depósitos del público aumentaron en un 18% interanual, a la par, los préstamos cayeron un 2.2% interanual), además según el IMAE la intermediación financiera no se ha logrado recuperar significativamente en el año 2021. Estos elementos dan la pauta para concluir que a nivel económico y fiscal el país se mantiene rezagado producto de la incertidumbre no solo por la mala gestión de la pandemia y las tormentas Eta e Iota sino también por las elecciones generales de noviembre, producto de la ineficaz actuación de autoridades electorales en marzo 2021 en las elecciones internas y otros elementos tradicionales como la corrupción, debilidad institucional, opacidad y discrecionalidad de los políticos, falta de participación ciudadana y acceso a la información pública.

La planificación del presupuesto: un ejercicio superficial

En medio de este contexto, el gobierno de Honduras mantiene sus malas prácticas presupuestarias, en donde, cada vez más, el ejercicio de presupuestación se ha convertido en un mero formalismo, como se observa en la tabla 1, 12 instituciones de Estado han ejecutado más del 100% de su presupuesto aprobado (para el año 2021) en el Congreso Nacional el 23 de diciembre de 2020.



Tabla 1. Ejecución presupuestaria 12 de julio 2021, comparativo respecto del Presupuesto Aprobado (valores en millones de lempiras)

Instituciones	Presupuesto Aprobado	Presupuesto Vigente	Modificación presupuestaria	% de modificación	Ejecución presupuestaria	% de ejecución
Servicio Nacional de Emprendimiento y de Pequeños Negocios	258.53	1562.47	1303.94	504%	1164.92	451%
Secretaría de Finanzas	9594.97	28176.01	18581.04	194%	21546.81	225%
Secretaría de Trabajo y Seguridad Social	1066.90	2820.08	1753.18	164%	2301.97	216%
Despacho Ministerial de Socialización y Acompañamiento Digital de los Proyectos Presidenciales	140.88	354.26	213.38	151%	289.39	205%
Presidencia de la República	1955.28	3607.19	1651.91	84%	3557.19	182%
Secretaría de Desarrollo Económico	682.52	1319.53	637.01	93%	1220.51	179%
Secretaría de la Presidencia	1556.55	2835.02	1278.46	82%	2460.63	158%
Registro Nacional de las Personas	1454.66	2568.14	1113.48	77%	2117.42	146%
Comisión Permanente de Contingencias	1234.16	2143.10	908.94	74%	1762.27	143%
Secretaría de Turismo	193.42	338.05	144.63	75%	248.17	128%
Secretaría de Desarrollo e Inclusión Social	4305.44	7769.65	3464.21	80%	4563.36	106%
Dirección General de Cinematografía	0.00	40.00	40.00	100%	1.46	100%
Secretaría de Transparencia	0.00	98.24	98.24	100%	11.57	100%
Instituto Hondureño de Transporte Terrestre	557.40	685.51	128.11	23%	529.67	95%
Tribunal Superior de Cuentas	895.24	1058.83	163.59	18%	838.66	94%
Instituto de Desarrollo Comunitario, Agua y Saneamiento	199.80	267.41	67.61	34%	180.81	90%
Consejo Nacional Electoral	1637.91	2028.40	390.49	24%	1353.49	83%

Fuente: Elaborado por el FOSDEH con datos de la Secretaría de Finanzas (2021).

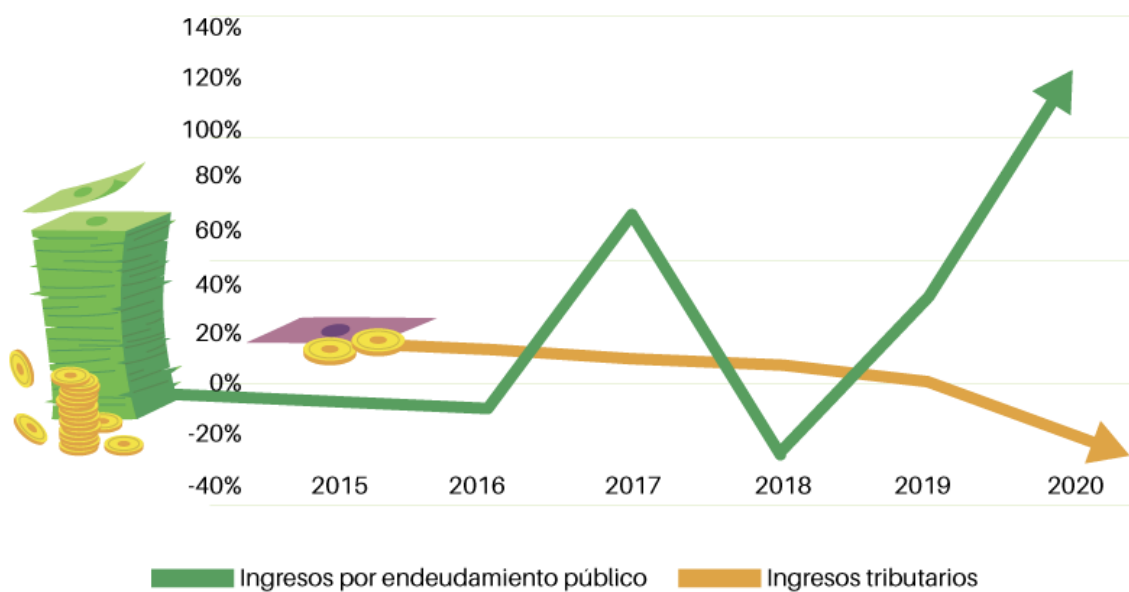
Este comportamiento, en primer lugar, denota la falta de visión de quienes discuten y aprueban el Presupuesto General de la República, asimismo, la falta de voluntad de estos de hacer los ajustes técnicos y políticos que permitan una presupuestación más efectiva y consistente con los posibles escenarios que se presenten cada año. Aun en medio de la pandemia no se justifica que los procesos de planificación del gasto sean tan alejados de la realidad.

Es destacable que la Presidencia de la República y la Secretaría de la Presidencia junto a otras 9 instituciones han gastado 100 % de su presupuesto. Asimismo, llama la atención el comportamiento del gasto de los Servicio Nacional de Emprendimiento y de Pequeños Negocios ya que esta institución comenzó con un presupuesto de L 258 millones, pero al 9 de junio de 2021 reporta un gasto de L 952.66 millones, esto quiere decir que tuvo un aumento del 300 % de su presupuesto inicial, una vez más esto evidencia la falta de planificación y visión con la que se discute y aprueba el Presupuesto General de la República todos los años.

Por otro lado, la recuperación económica no se logrará de manera efectiva si la indisciplina fiscal tampoco se mantiene, puesto que, aunque se ejecuten gastos elevado en este momento, dado que son improvisados y no responden a un plan de inversiones para mejorar la actividad económica, cualquier impacto positivo es diluido en el largo plazo por una mayor carga fiscal y endeudamiento público, puesto que como se puede ver en gráfico 1, los incrementos de los ingresos por deuda pública es cada vez mayor que los incrementos de los ingresos tributarios.

Aunque en el Marco Macro Fiscal de Mediano Plazo 2022-2024 se proyecta que, para el cierre 2021, la recaudación tributaria será de L 96,338 millones y para el 2022 de L 115,849.4 millones, difícilmente se logrará tal recaudación considerando la lenta recuperación económico del país, la cual se mezcla con la posible incertidumbre resultada de los procesos electorales.

Gráfico 1. Tasa de crecimiento de las principales fuentes de ingresos de la Administración Central¹



Fuente: Elaborado por el FOSDEH con datos de la Secretaría de Finanzas (2021).

1. Nota: Elaborado en base al informe de Liquidación del Presupuesto para cada año. Nota: La cuenta "ingresos por endeudamiento público" incluye: obtención de préstamos y endeudamiento público

En cuanto a los gastos extraordinarios para atender la crisis por el Covid-19, es lamentable que, a 6 meses del año 2021 la Secretaría de Salud haya gastado apenas el 1% del presupuesto para compra de vacunas y el IHSS el 30%, es decir que, de manera conjunta estas 2 instituciones han ejecutado el 31% de los L 2,200 millones que se presupuestaron para la compra de vacunas contra el Covid-19. Esta situación añade un elemento más para asegurar que la recuperación económica del país será por debajo de lo necesario para asegurar un mínimo de desempeño que permita aumentar el empleo y la productividad, asimismo ponerse al nivel de las economías regionales y aún menos, mundiales.



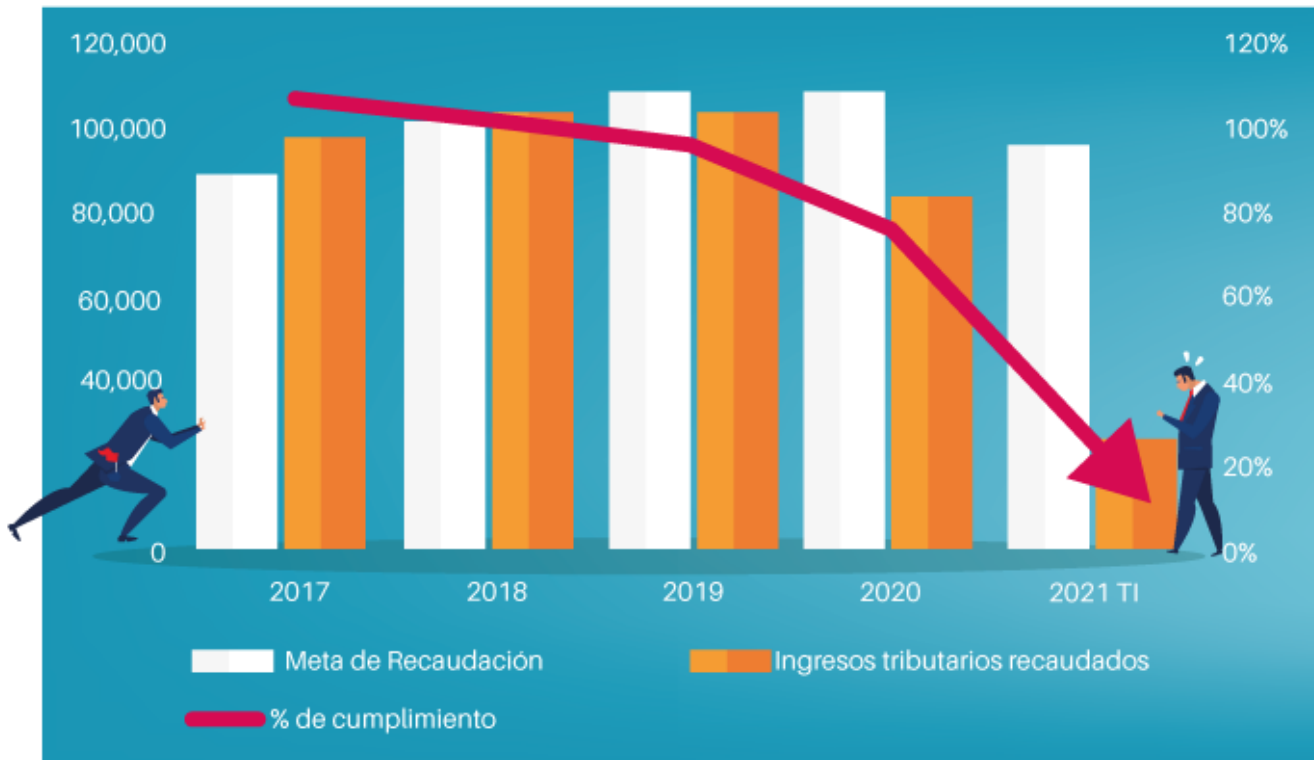
31%

Gasto total del presupuesto de la Secretaría de Salud y IHSS para la compra de vacunas al mes de Junio.

La lenta recuperación económica se hace evidente al observar el comportamiento de los ingresos tributarios (ya que estos dependen del consumo y, por lo tanto, del dinamismo económico), al primer trimestre 2021, se registra una recaudación total de L 25,502.30 millones, esto es el 26 % de la meta de recaudación. Sin embargo, es necesario hacer énfasis en el hecho que, aún desde el 2019 ya se observaba una menor recaudación tributaria, lo cual implica que la economía del país ya se venía introduciendo en la fase recesiva del ciclo económico. Es importante mencionar que para el 2022, la Administración Central, en los Lineamientos de Política Presupuestaria enfatiza que no se consideran nuevas reformas al régimen tributario; sin embargo, FOSDEH ha recalcado la necesidad de volver al régimen de renta universal, asimismo, reducir las exoneraciones fiscales y aún más el gobierno debe retroceder en la implementación de las ZEDES como territorios autónomos inundados de privilegios fiscales como medidas para mejorar la captación de ingresos tributarios.

Al primer trimestre del 2021 de la meta de recaudación, solamente se recaudó el

26%

Gráfico 2. Ingresos Tributarios de la Administración Central 2017-2021TI

Fuente: Elaborado por el FOSDEH con datos de la Secretaría de Finanzas (2021).

EN CONCLUSIÓN...

Ya sea por incapacidad técnica o por falta de interés en el marco de un año electoral que debemos tener presente, los esfuerzos que los administradores del Estado hacen para reactivar la economía y, en general, crear las condiciones que permitan reencausar el ambiente social y económico hacia una trayectoria estable de crecimiento son bastante escasos, aunado a ello, el desenfoco de las políticas públicas es la constante que no logra superarse, en donde el Marco Macro Fiscal de Mediano Plazo y la Política Presupuestaria se han vuelto un mero formalismo en lugar de instrumentos coherentes de planificación presupuestaria. De esta manera la situación podría tornarse bastante desagradable para el país, acelerando las proyecciones de analistas internacionales que afirmaron, en algún momento que, antes de la mitad de este siglo Honduras dejaría de ser Estado independiente (Harari, 2020)²

2. Harari, Y. N. (15 de Febrero de 2020). Honduras desaparecerá en el 2050 asegura historiador hebrero. La Prensa.

Por otro lado, los altos niveles de endeudamiento público que el gobierno ha optado para cubrir la reducción de los ingresos fiscales se traducirán en una mayor carga tributaria en el largo plazo. La incapacidad del gobierno actual de gestionar mejores políticas económicas y fiscales que es compensada con un mayor nivel de endeudamiento público se hace en detrimento del bienestar futuro del país. Sin embargo, esto puede contrarrestarse si, los recursos financieros del endeudamiento público son invertidos en adquisición e incremento del valor de los activos que posee el país, así como en el incremento de la productividad de los factores que dispone Honduras, de tal manera que, los flujos de ganancias que generen estos elementos superen los saldos al vencimiento del servicio de la deuda.

Por tanto...

Desde FOSDEH insistimos en la apuesta por la reconversión socioeconómica, reiterando que los abundantes recursos del país sean aprovechados para fortalecer el mercado interno, aprovechando las ventajas competitivas de la tierra, la abundante mano de obra joven y el capital (sobre todo el financiero enjaulado en el sistema financiero) para añadir un valor superior a los productos nacionales que se colocan en el mercado internacional una vez satisfecha la demanda interna. A la par de esto, atraer nuevos capitales intensivos en conocimiento y tecnología, esto es mano de obra de alto nivel, dado que Honduras cuenta con los elementos necesarios para ofertar estos requerimientos y aún superiores.

2. Harari, Y. N. (15 de Febrero de 2020). Honduras desaparecerá en el 2050 asegura historiador hebrero. La Prensa.